



*Technical Assistance for Strengthening the Capacity of the Ministry of
Environment, Forests and Water Administration in Albania for Law Drafting and
Enforcement of National Environmental Legislation*

DRAFT

PROJEKT VENDIM

**“PËR RREGULLAT MBI ORGANIZIMIN DHE FUNKSIONIMIN E AGJENCISË KOMBËTARE
TË MJEDISIT DHE AGJENCIVE RAJONALE TË MJEDISIT”**

Draft 1

Version 5

9 Nëntor 2012



100 Vjet Pavarësi

DRAFT VKM

9 Nëntor 2012



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KËSHILLI I MINISTRAVE

PROJEKT VENDIM

NR. _____, DATË _____

**“PËR RREGULLAT MBI ORGANIZIMIN DHE FUNKSIONIMIN E AGJENCISË KOMBËTARE
TË MJEDISIT DHE AGJENCIVE RAJONALE TË MJEDISIT”**

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, nenit 59/4 dhe nenit 60 të ligjit nr.10431, datë 9.6.2011 “Për mbrojtjen e mjedisit”, me propozim të Ministrit të Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave, Këshilli i Ministrave,

VENDOSI:

I. OBJEKTI

1. Ky vendim përcakton rregulla të hollësishme për organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Mjedisit dhe Agjencive Rajonale të Mjedisit, ndarjen dhe organizimin e punës, statusin e punonjësve, si dhe për marrëdhëniet e saj me institucione të tjera.

II. PËRKUFIZIME

2. Termat e mëposhtëm nënkuptojnë:

- a) “Ministër” është Ministri përgjegjës për mbrojtjen e mjedisit;
- b) “Ministria” është Ministria përgjegjëse për mbrojtjen e mjedisit;
- c) “AKM” është Agjencia Kombëtare e Mjedisit në përputhje me ligjin nr.10431, datë 9.6.2011 “Për mbrojtjen e mjedisit”;
- d) “ARM” janë agjencitë rajonale mjedisore në përputhje me ligjin nr.10431, datë 9.6.2011 “Për mbrojtjen e mjedisit”;
- e) “TMD” ka të njëjtin kuptim si në ligjin nr.10 448 datë 14.7.2011 "Për lejet e mjedisit";
- f) “PMM” nënkupton Praktikat më të Mira Mjedisore;

- g) “Ligji “Për vlerësimin e ndikimit në mjedis”” është ligji nr.10440, datë 7.7.2011”Për vlerësimin e ndikimit në mjedis”;
- h) “Ligji “Për mbrojtjen e mjedisit”” është ligji nr. 10431, datë 9.6.2011 “Për mbrojtjen e mjedisit”;
- i) “Ligji ”Për lejet e mjedisit”” është ligji nr.10448, datë 14.7.2011“Për lejet e mjedisit”;
- j) “Ligji “Për statusin e nëpunësit civil”” është ligji nr.8549, datë 11.11.1999 “Statusi i nëpunësit civil”;
- k) “Kodi i Punës” është ligji nr.7961, datë 12.7.1995 “Kodi i Punës në Republikën e Shqipërisë”;
- l) “Kodi Civil” është ligji nr.7850, datë 29.7.1994 “Kodi Civil i Republikës së Shqipërisë” i ndryshuar;
- m) “Njësitë e Qeverisjes Vendore” kanë të njëjtin kuptim si në ligjin nr.8652, datë 31.7.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e njërive të qeverisjes vendore”;
- n) “Operator” ka të njëjtin kuptim si në ligjin nr.10431, datë 9.6.2011 “Për mbrojtjen e mjedisit”;

III. KRIJIMI I AKM-së

- 3. AKM-ja krijohet si institucion qëndror publik në varësi të Ministrit.
- 4. AKM-ja ushtron funksionet e ngarkuara nga ligji “Për mbrojtjen e mjedisit”, ligji “Për lejet e mjedisit”, ligji “Për vlerësimin e ndikimit në mjedis”, ky vendim dhe çdo legjislacion tjetër i posacëm.
- 5. AKM-ja ka pavarësi në marrjen e vendimeve dhe ushtrimin e funksioneve të saj.
- 6. AKM-ja ushtron juridiksionin e saj në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë, përmes zyrës së saj qëndrore dhe ARM-ve.
- 7. Nëpunës civil të AKM-së janë punonjësit që ushtrojnë detyra drejtuese, organizuese, mbikqyrëse ose ekzekutuese. Nëpunësit civil rekrutohen në përputhje me ligjin “Për statusin e nëpunësit civil”.
- 8. Punonjësit e AKM-së që kryejnë detyra të karakterit mbështetës i nënshtrohen Kodit të Punës.

IV. DREJTORI I PËRGJITHSHËM I AKM-së

- 9. Titullari i AKM-së është Drejtori i Përgjithshëm.
- 10. Drejtori i Përgjithshëm emërohet nga Këshilli i Ministrave me propozim të Ministrit.
- 11. Drejtori i Përgjithshëm emëron Drejtorët e ARM-ve, sipas parashikimeve në Urdhërin e Kryeministrit.
- 12. Drejtori i Përgjithshëm emëron Zëvendës Drejtor, një nga Drejtorët e AKM-së.
- 13. Zëvendës Drejtori kryen të gjitha detyrat dhe përgjegjësitë në përputhje me këtë vendim dhe ushtron të gjitha kompetencat e deleguara nga Drejtori i Përgjithshëm.
- 14. Drejtori i Përgjithshëm i AKM-së:
 - a) Përfaqëson AKM-në në marrëdhënie me të tretët dhe është përgjegjës për organizimin dhe koordinimin e veprimtarisë së AKM-së;
 - b) Ka të drejtën dhe autoritetin të lidhë marrëveshje mbështetur në legjislacionin shqiptar me qëllim përmbushjen e objektivit të punës së AKM-së;
 - c) Emëron dhe shkarkon nga detyra punonjësit e AKM-së, në përputhje me legjislacionin e zbatueshëm;
 - d) Administron buxhetin e miratuar të AKM-së, në përputhje me legjislacionin e zbatueshëm;
 - e) Përgatit projekt buxhetin vjetor të AKM-së për vitin e pasardhës dhe ia propozon Ministrit;

- f) Nxjerr urdhëra dhe udhëzime për përcaktimin e procedurave, detyrave, të drejtave dhe përgjegjësiave për AKM;
- g) Koordinon aktivitetet e AKM-së me institucionet e pushtetit qëndror dhe vendor, si dhe ente të tjera publike;

V. SELIA, STEMA DHE VULA ZYRTARE E AKM-së

- 15. AKM ka zyrën qendrore të saj në Tiranë dhe degë rajonale në qarqe (ARM).
- 16. AKM ka stemën dhe vulën e saj zyrtare. Stema e AKM-së prodhohet në përputhje me kërkesat e Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.474, datë 10.7.2003 “Për mënyrën e përdorimit të stemës së Republikës, si dhe raportin e përmasave të saj”.
- 17. Në vulën zyrtare të AKM-së shkruhet me shkronja kapitale “AGJENCIA KOMBËTARE E MJEDISIT”, ndërsa në vulën zyrtare të ARM-ve shkruhet me shkronja kapitale: “AGJENCIA KOMBËTARE E MJEDISIT, AGJENCIA RAJONALE E MJEDISIT (emrin i qarkut përkatës)”.

VI. FUNKSIONET E AKM-së

- 18. AKM, përmes zyrës qendrore dhe ARM-ve ushtron funksionet e mëposhtme:
 - a) Kryen funksione rregullatore për lejet e mjedisit në përputhje me dispozitat e legjisllacionit përkatës;
 - b) Monitoron dhe vlerëson gjendjen e mjedisit dhe përgatit Programin Kombëtar për Monitorimin e Mjedisit;
 - c) Përgatit dhe publikon Raportin për Gjendjen e Mjedisit dhe publikime të tjera që kanë lidhje me mjedisin;
 - d) Kryen kërkime shkencore që lidhen me mjedisin ose kërkime të tjera mbi zhvillimin e teknologjisë dhe inovacionin;
 - e) Përgatit PMM-të dhe dokumentat e referencës së TMD-ve.
 - f) Bashkëpunon me Agjencinë Evropiane të Mjedisit dhe me organizata të tjera ndërkombëtare mjedisore dhe plotëson detyrimet raportuese përkatëse;
 - g) Krijon dhe menaxhon sistemin e informacionit mjedisor;
 - h) Krijon dhe menaxhon Regjistrin e Shkarkimit dhe Transferimit të Ndotësve;
 - i) Siguron informacion mjedisor për publikun në lidhje me çështjet mjedisore;
 - j) Siguron zbatimin e parimit të përgjegjësisë mjedisore;
 - k) Menaxhon sistemin e të dhënave për pyjet;
 - l) Përgatit dhe mbikqyr Inventarin Kombëtar të Pyjeve;
 - m) Zhvillon Planet e Menaxhimit të Pyjeve;
 - n) Monitoron pyjet në drejtim të zbatimit të detyrimeve kombëtare dhe ndërkombëtare;
 - o) Siguron zhvillimin dhe transferimin e teknologjive në lidhje me pyjet;
 - p) I paraqet Ministrit projekt propozime për mbështetje teknike të financuara nga buxheti I shtetit dhe donatorë ndërkombëtarë;
 - q) I siguron publikut mundësinë për të marrë informacion mjedisor;
 - r) Shqyrton kërkesat për vlerësimin e ndikimit në mjedis;
 - s) Këshillohet dhe bashkëpunon me Inspektoratin Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve, Ujërave dhe Peshkimit dhe të Inspektorateve të tjera në zbatim të legjisllacionit mjedisor, përfshirë situatat e incidenteve, aksidenteve dhe emregjencave në mjedis;
 - t) Përgatit formatin standard të kërkesës, informacionin që duhet të përmbajë kërkesa, dhe formatin e lejes së mjedisit dhe ja propozon Ministrit për miratim;
 - u) Përgatit raport administrativ vjetor mbi veprimtarinë e kryer; si dhe
 - v) Funksione të tjera që i ngarkohen me legjisllacion të posacëm.
- 19. Për ushtrimin e funksioneve të saj AKM duhet të:

- a) informohet për politikat dhe objektivat e autoriteteve publike, funksionet e të cilave kanë ose mund të kenë ndikim në çështjet që mbulon Agjencia;
- b) ketë parasysh nevojën për mbrojtjen e mjedisit në nivel të lartë dhe nxitjen e zhvillimit të qëndrueshëm ekonomik e shoqëror;
- c) marrë masa për parandalimin e shkarkimeve me efekte potencialisht të rrezikshme, kur sipas saj ka arsye për të besuar që shkarkime të tilla mund të shkaktojnë ndotje të rëndësishme në mjedis;
- d) zbatojë, për aq sa është e mundur, parimin “ndotësi paguan” dhe parimet e tjera të përcaktuara në ligjin “Për mbrojtjen e mjedisit”;
- e) sigurojë, për aq sa është praktike, ekuilibrin e duhur ndërmjet nevojës për mbrojtjen e mjedisit (kostos përkatëse) dhe nevojës për zhvillim ekonomik.

20. Ushtron funksionet këshillimore, me iniciativën e vet apo me kërkesë të Ministrit, si poshtë:

- a) I rekomandon Ministrit të bëjë propozime për hartimin e akteve të reja, për ndryshime ligjore apo për çështje të tjera që lidhen me hartimin dhe zbatimin e politikave për mbrojtjen e mjedisit;
- b) Përgatit informacione për çështje të ndryshme të mjedisit për Ministrin, organe të qeverisjes qëndrore dhe vendore, sipas kërkesës së tyre;
- c) Organizon konferenca, seminare, trajnime në fushën e vet të veprimtarisë;
- d) Përgatit për Ministrin informacione vlerësimi mbi ndikimet që mund të vijnë nga propozimet për miratim apo ndryshime legjislative në nivel kombëtar apo ndërkombëtar;

VII. KONTRATAT DHE MARRËVESHJET

21. AKM:

- a) Lidh marrëveshje dhe bashkëpunon me njësitë e qeverisjes vendore mbështetur në ligjin “Për organizimin dhe funksionimin e njërive të qeverisjes vendore” si dhe në legjislacionin mjedisor.
- b) Ka të drejtë të kontraktojë konsulentë për përmbushjen e funksioneve të saj. Çdo pagesë për konsulentin e kontraktuar do të mbulohet nga burimet financiare përkatëse.
- c) Zbaton kontratat civile të parashikuara nga Kodi Civil;
- d) Përfshin në raportin administrativ vjetor informacion mbi marrëveshjet dhe kontratat e mësipërme.

VIII. BUXHETI DHE LLOGARITË

22. Buxheti i AKM-së financohet nga Buxheti i Shtetit.

23. AKM siguron të ardhura edhe nga shërbimet e kryera prej saj ndaj palëve të tjera. Tarifat e këtyre shërbimeve përcaktohen sipas legjislacionit përkatës në fuqi.

24. AKM administron të ardhurat nga buxheti i shtetit dhe ato të siguruara nga shërbimet ndaj palëve të tjera.

25. AKM harton projekt-buxhetin vjetor mbi bazën e projekt-programit vjetor të saj.

IX. DISPOZITA TRANZITORE DHE TË FUNDIT

26. Ministri brenda 1 muaji nga hyrja në fuqi e këtij vendimi duhet të marrë masat për t’i paraqitur:

- a) Këshillit të Ministrave propozimin për emërimin e Drejtorit të Përgjithshëm të AKM-së;
- b) Kryeministrit propozimin për strukturën dhe organigramën e AKM-së.

27. Drejtori i Përgjithshëm i AKM-së miraton kërkesat specifike për cdo pozicion në AKM.

28. Punonjësit që aktualisht janë emëruar në Agjencinë e Mjedisit dhe Pyjeve dhe që përmbushin kërkesat e përcaktuara në paragrafin 27, të këtij vendimi, transferohen në pozicionet e reja të AKM-së sipas Urdhërit të Kryeministrit për miratimin e strukturës dhe organigramës.

29. Në cdo rast, kryerja e procedurave të punësimit bëhet në përputhje me ligjin për "Statusin e Nëpunësit Civil" i ndryshuar, "Kodin e Punës" dhe dispozita të tjera ligjore përkatëse.
30. Brenda 3 muajve nga hyrja në fuqi e këtij vendimi Ministri përcakton rishpërndarjen e zyrave dhe mjeteve të punës dhe merr masat e duhura për financimin e fondit buxhetor të AKM-së për buxhetin vjetor 2013.
31. AKM është përgjegjëse për zbatimin e këtij vendimi.

XXIX. SHFUQIZIME

Me hyrjen në fuqi të këtij vendimi, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 599, Date 20.12.1993 "Për krijimin e Agjencive Rajonale të Mbrojtjes së Mjedisit në prefektura" shfuqizohet.

Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 579, datë 23.8.2006 "Për krijimin e Agjencisë së Mjedisit dhe Pyjeve" shfuqizohet për aq sa bie ndesh me dispozitat e këtij vendimi.

Cdo dispozitë ose akt tjetër që bie në kundërshtim me këtë vendim shfuqizohet.

Ky vendim hyn në fuqi _____, pas publikimit në "Fletoren Zyrtare".

KRYEMINISTRI

SALI BERISHA